

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казённых учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Пензенской области»

Проект постановления Правительства Пензенской области об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казённых учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Пензенской области, (далее – Положение) разработан на основании статей 135, 144, 145 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 4 Закона Пензенской области от 02.11.2004 № 674-ЗПО «Об оплате труда работников государственных учреждений Пензенской области» (с последующими изменениями), Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год, утверждённых решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017 (далее – Единые рекомендации).

Новая система оплаты труда, предусмотренная Положением, разработана в целях:

1) создания условий для использования принципов «эффективного контракта» при установлении системы оплаты труда **всех** работников государственных бюджетных и казённых учреждений (далее – учреждения), функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Пензенской области (далее – Министерство) (подпункты «б, в, д, ж» пункта 37 Единых рекомендаций);

2) дальнейшего совершенствования системы оплаты труда медицинских работников учреждений (в соответствии с подпунктами «а – ж» пункта 7, пунктом 30, подпунктами «б – д, ж» пункта 37 Единых рекомендаций) в части:

- увеличения доли выплат по окладам в структуре заработной платы медицинских работников;

- установления медицинским работникам выплат стимулирующего характера за квалификационную категорию, а также установление иных выплат стимулирующего характера преимущественно за достижение конкретных результатов на основе показателей и критериев оценки эффективности деятельности медицинских работников;

3) обеспечения равной оплаты за труд равной ценности при установлении размера выплат компенсационного характера работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, дифференцировано в зависимости от степени вредности по результатам специальной оценки условий труда (часть 2 статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации, подпункт «д» пункта 4, подпункт «е» пункта 37 Единых рекомендаций);

4) совершенствования системы оплаты труда иных работников учреждений (в соответствии с подпунктом «и» пункта 37 Единых рекомендаций) в части увеличения размеров окладов (должностных окладов) и установления их не ниже минимального размера оплаты труда.

Для достижения вышеуказанных целей Положением предусмотрены виды, размеры и условия установления выплат стимулирующего характера с учётом подпунктов «б, д» пункта 7, пункта 18, подпункта «б» пункта 30 Единых рекомендаций. При этом из системы оплаты труда исключены виды выплат, которые не предусмотрены Едиными рекомендациями (повышающий коэффициент к окладу по занимаемой должности, повышающий коэффициент к окладу по учреждению, повышение окладов специалистам, работающим в сельских населённых пунктах Пензенской области). Надбавка за стаж непрерывной работы, как вид выплаты стимулирующего характера, сохранена только тем категориям работников, у которых размер данной надбавки превышал 30% оклада. Размер указанной надбавки в приложении № 4 установлен с учётом того, что достигнутый уровень надбавки (руб.) в пределах 30% оклада полностью «погружён» в оклад.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5, подпунктами «в, д» пункта 7, подпунктом «в» пункта 10, пунктом 11, пунктом 30, подпунктами «а – в» пункта 33 Единых рекомендаций размеры окладов (должностных окладов) работников установлены в приложениях №№ 1 – 3 к Положению на основе профессиональных квалификационных групп (далее – ПКГ) (квалификационных уровней ПКГ), утверждённых приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 06.08.2007 № 526 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей медицинских и фармацевтических работников» (с последующими изменениями), от 31.03.2008 № 149н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг», от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общетраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» (с последующими изменениями), от 29.05.2008 № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общетраслевых профессий рабочих» (с последующими изменениями), а также с учётом требований Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с последующими изменениями).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, на основании подпункта «а» пункта 7, подпункта «б» пункта 37 Единых рекомендаций новая система оплаты труда предусматривает значительное повышение доли выплат по окладам в структуре заработной платы медицинских работников. Так, например, в ПКГ «Врачи и провизоры» (приложение № 1 к Положению) планируется следующее изменение размеров окладов (должностных окладов) в сравнении с достигнутым уровнем:

Квалификационный уровень	Наименование должности	Размер оклада (руб. в месяц) с 01.01.2018	Размер оклада (руб. в месяц) по проекту
1 квалификационный уровень	- врач-стажер; - провизор-стажер	6334	16000

2 квалификационный уровень	- врачи-специалисты; - провизор-технолог; - провизор-аналитик	6746	18000
3 квалификационный уровень	- врачи-специалисты стационарных подразделений лечебно-профилактических учреждений, станций (отделений) скорой медицинской помощи; - врачи-терапевты участковые; - врачи-педиатры участковые; - врачи общей практики (семейные врачи)	7282	20000
4 квалификационный уровень	- врачи-специалисты хирургического профиля, оперирующие в стационарах лечебно-профилактических учреждений; - врач-анестезиолог-реаниматолог; - врач-патологоанатом; - врач - судебно-медицинский эксперт; - старший врач; - старший провизор	12636	22000

Одновременно с повышением окладов работников из системы оплаты труда исключаются некоторые виды выплат стимулирующего характера (надбавка за учёную степень и надбавка за почётное звание), а также значительно сокращается перечень работников, которым устанавливается надбавка за стаж непрерывной работы. Кроме того, вместо надбавки за интенсивность труда, которая по действующей системе оплаты труда начисляется отдельным категориям медицинских работников за фактически отработанное время в размерах не ниже ранее установленных в рамках нацпроекта «Здоровье» и программ модернизации здравоохранения, в новой системе оплаты труда на основании подпункта «д» пункта 37 Единых рекомендаций предусмотрена выплата за высокие результаты работы (в тех же размерах), которая будет начисляться в зависимости от достижения конкретных результатов в работе с учётом показателей и критериев эффективности деятельности, разработанных для каждой категории медицинских работников.

Проектом постановления признаются утратившим силу постановления Правительства Пензенской области от 31.08.2011 № 596-пП «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений Пензенской области, учредителем которых является Министерство здравоохранения Пензенской области» (с последующими изменениями) и от 19.06.2015 № 318-пП «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Пензенской области» (с последующими изменениями), а также постановления Правительства Пензенской области, на основании которых в вышеуказанные постановления вносились изменения.

Начисление работникам учреждений заработной платы по новой системе оплаты труда будет производиться в пределах планового фонда оплаты труда учреждений и не потребует дополнительных расходов бюджета Пензенской области и средств обязательного медицинского страхования.